



**МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ  
СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**С.В. Валов**

**ОРГАНИЗАЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЯМИ  
СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ  
СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОДЧИНЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ**

Москва 2021

**МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ**

**С.В. Валов**

**Организация руководителями  
следственных органов  
Следственного комитета Российской Федерации  
профилактической деятельности  
подчиненных подразделений**

Методическое издание

Москва 2021

УДК 35.078.4 + 343.851

ББК 67.73 + 60.82

В150

*Автор:*

С.В. Валов, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

*Рецензенты:*

Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации  
Ефремова Е.А., доцент кафедры управления и психологии следственной деятельности (ВАК) Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, канд. юрид. наук.

**В150 Валов, С.В.**

Организация руководителями следственных органов Следственного комитета Российской Федерации профилактической деятельности подчиненных подразделений / С.В. Валов : методическое издание. – М.: Московская академия Следственного комитета, 2021. – 142 с.

В издании определено место следственных органов СК России в национальной системе профилактики правонарушений; классифицированы по различным основаниям формы профилактической деятельности сотрудников следственных органов СК России; обобщены предусмотренные правовыми актами и апробированные на практике формы и методы организации руководителями следственных органов СК России профилактической деятельности; изложены методические рекомендации по их применению в повседневной управленческой деятельности.

Издание предназначено для руководителей и сотрудников аппаратов региональных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, может быть использовано при реализации основных и дополнительных образовательных профессиональных программ подготовки руководителей следственных органов и при проведении занятий в рамках профессионально-должностной подготовки.

Все нормативные правовые акты в издании приведены по состоянию на 31 мая 2021 года. Нормативные правовые акты, принятые в субъектах Российской Федерации, были предоставлены региональными следственными управлениями СК России.

© Валов С.В., 2021

© Московская академия

Следственного комитета, 2021

## Введение

Одной из основных задач, возложенных на Следственный комитет Российской Федерации, является организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств<sup>1</sup>.

Актуальность и важность определенной в законе задачи подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин, обратив особое внимание сотрудников следственных органов СК России не только на выявление, но и устранение условий, способствующих совершению преступлений. Он потребовал вести профилактическую работу системно, в координации с другими ведомствами, органами исполнительной и законодательной власти<sup>2</sup>.

Коллегия Следственного комитета Российской Федерации определила конкретные направления решения поставленной задачи. Указано на необходимость ведения системной работы по предупреждению преступности. При организации работы особое внимание должно быть обращено профилактике преступлений среди несовершеннолетних и пресечению вовлечения их в противоправную деятельность. Профилактическая деятельность должна быть нацелена руководителями на реальное устранение обстоятельств, которые способствовали их совершению и другим нарушениям закона<sup>3</sup>.

Реализуемые следственными органами СК России мероприятия по решению определённой в законе и поставленной главой государства задачи являются составной частью совокупности мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, а также реализуемых с целью оказания воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Трансформация общественных отношений на основе различных сочетаний элементов биологических, технических и социальных систем и их взаимодействия ведёт к появлению новых форм противоправной деятельности, вовлечения в её механизмы информационных, коммуникационных и высоких технологий. В этих условиях обеспечение государственной и общественной безопасности должно осуществляться

---

<sup>1</sup> См. п. 4 ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

<sup>2</sup> Путин В.В. Обращение по случаю 10-летия Следственного комитета // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64892> Дата обращения: 15 января 2021 года

<sup>3</sup> Решение коллегии Следственного комитета Российской Федерации от 16 марта 2021 г. № решск/1-21 «Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2020 год и задачах на 2021 год». П. 1.6.

путём совершенствования единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений<sup>1</sup>.

Стратегическим направлением совершенствования рассматривается существенное расширение социальной основы профилактической деятельности, разработка и использование новых форм совместных действий органов публичной власти и институтов гражданского общества, переход от государственной к национальной системе профилактики правонарушений и антисоциального поведения.

Достижение поставленных целей, успешное решение задач и эффективное выполнение возложенных функций во многом определяется применяемыми руководителями следственных органов СК России формами и методами организации профилактической деятельности подчиненных подразделений и сотрудников, приведения ее в соответствие с криминогенной ситуацией, складывающейся в регионе и ином административно-территориальном образовании, отрасли или объекте обслуживания, умелым и рациональным использованием имеющихся сил и средств, объединения усилий с иными субъектами системы профилактики правонарушений, выстраивания делового сотрудничества с другими правоохранительными органами, специальными службами, субъектами системы государственного контроля (надзора), а также институтами гражданского общества.

Важнейшими ресурсами повышения эффективности управленческой деятельности руководителей следственных органов СК России на данном направлении являются:

- совершенствование знаний о формах, методах и средствах упорядочения профилактической деятельности подчиненных подразделений и сотрудников;
- разработка на их основе новых умений и навыков оказания управляющего воздействия на субъектов профилактической деятельности;
- применение научно обоснованных и апробированных на практике способов и средств согласования действий, направленных на выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений, и принятие мер по их устранению;
- поиск и внедрение новых форм совместной деятельности с субъектами общей системы профилактики, ее отраслевых и административно-территориальных подсистем, расширение социальной базы профилактической деятельности.

Методическое издание по своему содержанию является междисциплинарным, отражающим современный комплексный подход к

---

<sup>1</sup> См. п. 22, 45 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: утв. указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. СЗ РФ. 2016. № 1. Ч. II. Ст. 212.

разработке и применению на различных направлениях отличающихся по своей природе форм, методов, способов, средств и сил для профилактики противоправного и антиобщественного поведения. Комплексный характер и видовое разнообразие предметной деятельности объектов управления предопределяет содержание знаний, умений и навыков, необходимых руководителям следственных органов СК России для организации профилактической деятельности подчиненных.

Настоящее методическое издание подготовлено с целью оказания содействия руководителям следственных органов СК России в формировании организационных компетенций, достаточных для применения предоставленных им полномочий в целях упорядочения профилактической деятельности подчиненных подразделений и сотрудников, разработки и внедрения новых форм, методов и средств организации выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, и принятия мер по их устранению.

Издание адресовано руководителям следственных органов СК России, их заместителям, сотрудникам аппаратов управления, иным должностным лицам, оказывающим помощь руководству в организации профилактической деятельности подчиненных подразделений. Представленная в нем совокупность знаний о формах, методах и средствах организации профилактической деятельности следственных органов СК России может использоваться в ходе реализации дополнительных образовательных профессиональных программ и при проведении занятий в рамках профессионально-служебной подготовки руководящего состава.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1. Национальная система профилактики правонарушений: понятие, правовая и организационные основы функционирования .....</b>	<b>7</b>
1.1. Новая цель: от государственной к национальной системе профилактики правонарушений.....	7
1.2. Правовая основа национальной системы профилактики правонарушений и антисоциального поведения .....	13
1.3. Организационные основы функционирования национальной системы профилактики правонарушений .....	18
<b>Глава 2. Направления деятельности следственных органов СК России в национальной системе профилактики правонарушений.....</b>	<b>27</b>
2.1. Факторы, определяющие специфику деятельности следственных органов СК России в национальной системе профилактики правонарушений .....	27
2.2. Участие следственных органов СК России в координации деятельности субъектов профилактики и лиц, оказывающих им помощь и содействие .....	29
2.3. Организационные формы совместной деятельности следственных органов СК России с иными участниками системы профилактики правонарушений .....	38
2.4. Инициирование следственными органами СК России начала профилактической деятельности иных субъектов .....	48
2.5. Реагирование следственных органов СК России на нарушения функционирования системы профилактики .....	51
<b>Глава 3. Профилактическая деятельность следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.....</b>	<b>54</b>
3.1. Понятие и основные формы профилактической деятельности следственных органов СК России.....	54
3.2. Процессуальные формы профилактической деятельности следователей следственных органов СК России.....	63
3.3. Непроцессуальные формы профилактической деятельности следователей следственных органов СК России.....	75
<b>Глава 4. Управленческая деятельность руководителей следственных органов СК России по организации профилактики преступлений и иных нарушений закона .....</b>	<b>90</b>
4.1. Понятие и модели организации руководителями следственных органов СК России профилактической деятельности подчиненных подразделений.....	90

4.2. Типовая модель организации аппаратом управления регионального СУ СК России профилактической деятельности .....	103
<b>Заключение .....</b>	<b>119</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>123</b>



Валов Сергей Владимирович

**Организация руководителями следственных органов  
Следственного комитета Российской Федерации  
профилактической деятельности подчиненных подразделений**

*Методическое издание*

Формат 60 x 90 1/16  
Усл. печ. л. 8,87  
Тираж 100 экз.  
Печать офсетная  
Подписано в печать 05.07.2021  
Заказ № 293

---

Отпечатано в типографии Московской академии  
Следственного комитета Российской Федерации  
г. Москва, ул. Врубеля, д. 12